



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX KADENCJA**

Warszawa, dnia 24 października 2018 r.

**Druk nr 985**

**Pan  
Stanisław KARCZEWSKI  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.**

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Stanisława Gogacza.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

|                          |                           |
|--------------------------|---------------------------|
| (-) Rafał Ambrozik       | (-) Józef Łyczak          |
| (-) Zbigniew Cichoń      | (-) Bogusława Orzechowska |
| (-) Dorota Czudowska     | (-) Andrzej Pająk         |
| (-) Stanisław Gogacz     | (-) Wojciech Piecha       |
| (-) Jan Maria Jackowski  | (-) Leszek Piechota       |
| (-) Stanisław Karczewski | (-) Janina Sagatowska     |
| (-) Maria Koc            | (-) Kazimierz Wiatr       |
| (-) Maciej Łuczak        | (-) Alicja Zając          |

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej**

**Art. 1.** W Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z 2001 r. poz. 319, z 2006 r. poz. 1471 oraz z 2009 r. poz. 946) w art. 97:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Senat składa się ze 102 senatorów.”;

2) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Dwóch senatorów jest wybieranych przez:

- 1) obywateli polskich zamieszkałych za granicą,
- 2) zamieszkałe za granicą osoby, których przynależność do Narodu Polskiego lub pochodzenie polskie zostały stwierdzone zgodnie z ustawą i które najpóźniej w dniu głosowania kończą 18 lat.”.

**Art. 2.** Przepisy art. 97 ust. 1 Konstytucji, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz art. 97 ust. 3 Konstytucji mają zastosowanie począwszy od kadencji Senatu następującej po kadencji, w czasie której ustawa weszła w życie.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Szczególne zainteresowanie Senatu sprawami Polonii i Polaków za granicą oraz udzielanie pomocy finansowej w tym zakresie stanowi jedną z charakterystycznych cech działalności drugiej izby polskiego parlamentu. Naturalne wydaje się zatem, aby przedstawiciele Polonii mogli poprzez zasiadanie w Senacie dbać o interesy wspólnoty polskiej za granicą a jednocześnie działać na rzecz wzrostu roli Polski w świecie.

Celem przedstawionego projektu zmiany Konstytucji jest zwiększenie liczby mandatów senatorskich o 2 i przesądzenie, że senatorowie ci będą wybierani przez:

- 1) obywateli polskich **zamieszkałych za granicą**,
- 2) **zamieszkałe za granicą** osoby, których przynależność do Narodu Polskiego lub pochodzenie polskie zostały stwierdzone zgodnie z ustawą (tj. w szczególności posiadaczy tzw. Karty Polaka) i które najpóźniej w dniu głosowania kończą 18 lat (spełniają wymagania wynikające z art. 62 Konstytucji).

Obecnie wszystkie głosy oddane w obwodach głosowania dla obywateli polskich **przebywających za granicą** są wliczane do okręgu właściwego dla dzielnicy Śródmieście miasta stołecznego Warszawy.

Projekt zakłada niezmnieszenie liczby mandatów senatorskich rozdzielanych w kraju oraz respektuje dotychczas obowiązującą zasadę, w myśl której być wybieranymi do parlamentu mogą tylko obywatele Rzeczypospolitej Polskiej. Intencją projektu jest także utrzymanie dotychczasowych regulacji dotyczących głosowania za granicą w wyborach parlamentarnych przez obywateli polskich zamieszkałych w kraju.

Po wejściu w życie proponowanej zmiany i dokonaniu odpowiednich zmian w Kodeksie wyborczym:

- 1) utworzona zostanie instytucja senatorów „polonijnych”, którzy w sposób szczególny będą się koncentrowali na sprawach Polonii i Polaków za granicą, oraz niejako reprezentowali Polonię w kraju,
- 2) kandydat na senatora w Warszawie nie będzie musiał jednocześnie walczyć o głosy warszawiaków i Polonii, a wybrany w Warszawie senator nie będzie musiał dzielić swojego czasu na sprawy warszawiaków i Polaków za granicą.

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

|  |  |
|--|--|
| <b>Tytuł projektu:</b><br>Ustawa o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej   | <b>Data sporządzenia:</b><br>24 października 2018 r. |
| <b>Przedstawiciel wnioskodawcy:</b>  | <b>Źródło:</b> Inicjatywa senatorów                  |
| <b>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:</b><br>Marek Jarentowski, ekspert ds. legislacji, tel. 22 694 9338<br>Katarzyna Majewska, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9259 | <b>Nr druku: 985</b>                                 |

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami *Kodeksu wyborczego* w celu przeprowadzenia wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej oraz wyborów do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej **tworzy się obwody głosowania dla obywateli polskich przebywających za granicą** (...). Głosy wyborców oddane za granicą i na statkach morskich wlicza się do głosów oddanych w okręgu wyborczym właściwym dla dzielnicy Śródmieście m. st. Warszawy.

Przepis art. 104 ust. 1 *Konstytucji RP* stanowi, że senatorowie są „przedstawicielami Narodu”. Można więc stwierdzić, że **wyborcy oddający swe głosy w wyborach do Senatu za granicą** na kandydatów z okręgu nr 44, właściwego dla dzielnicy Śródmieście m. st. Warszawy, **nie mają swoich przedstawicieli w Senacie**, którzy mogliby dbać o interesy wspólnoty polskiej za granicą a jednocześnie działać na rzecz wzrostu roli Polski w świecie. Należy zaś zauważyć, że szczególne zainteresowanie sprawami Polonii i Polaków za granicą oraz udzielanie pomocy finansowej w tym zakresie stanowi jedną z cech charakterystycznych drugiej izby parlamentu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozwiązanie polega na utworzeniu dwóch dodatkowych mandatów senatorskich – utworzona zostanie w ten sposób instytucja senatorów „polonijnych”, którzy w szczególny sposób będą koncentrowali się na sprawach Polonii i Polaków za granicą oraz reprezentowali Polonię w kraju.

Senatorowie ci będą wybierani przez obywateli polskich zamieszkałych za granicą oraz zamieszkałe za granicą osoby, których przynależność do Narodu Polskiego lub pochodzenie polskie zostały stwierdzone zgodnie z ustawą i które najpóźniej w dniu głosowania kończą 18 lat.

W efekcie projektowanej regulacji głosy wyborców oddane za granicą nie będą wliczane do głosów oddanych w okręgu wyborczym właściwym dla dzielnicy Warszawa Śródmieście, będą natomiast stanowiły wyłączną podstawę ustalenia wyników wyboru w odniesieniu do dwóch mandatów senatorskich, a Polonia i Polacy głosujący w wyborach za granicą zyskają dwóch swoich oddzielnych przedstawicieli w Senacie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W ordynacjach wyborczych innych państw istnieją dwa możliwe rozwiązania w zakresie reprezentacji wyborców oddających swe głosy za granicą – ich głosy doliczane są do określonych okręgów wyborczych w kraju (wówczas obywatele mieszkający za granicą nie mają swoich bezpośrednich przedstawicieli w parlamencie) albo tak jak we Francji lub Włoszech tworzone są oddzielne okręgi zagraniczne, dzięki czemu obywatele mieszkający za granicą mają swoich bezpośrednich reprezentantów w parlamencie.

*External voting* (możliwość wzięcia udziału w wyborach poza granicami kraju) obejmuje coraz większą liczbę krajów. Według badań International Institute for Democracy and Electoral Assistance, przeprowadzonych w kwietniu 2008 r., możliwość głosowania zewnętrznego występowała w 111 krajach, a w 5 kolejnych trwały prace nad jej wprowadzeniem. Głosowanie za granicą jest jednak stosunkowo nową instytucją prawa wyborczego, która pojawiła się w ustawodawstwach w XX w. (najwcześniej w 1905 r. w Australii; Wielka Brytania – 1918 r.; Francja – 1976 r.; Portugalia – 1976 r.; Dania – 1980 r.).

Możliwość wzięcia udziału w głosowaniu za granicą w większości analizowanych państw została zapewniona poprzez głosowanie w placówkach dyplomatycznych bądź korespondencyjnie. Niektóre państwa dodatkowo stosują inne metody głosowania za granicą, np. głosowanie za pośrednictwem poczty elektronicznej czy przez pełnomocnika.

**Tab. 1: Metody głosowania za granicą przyjęte w poszczególnych państwach europejskich**

| Metoda głosowania                       | Kraj   |
|---|--|
| głosowanie w placówkach dyplomatycznych | Hiszpania, Francja, Czechy, Litwa, Ukraina, Rosja, Węgry               |
| głosowanie korespondencyjne             | Hiszpania, Francja, Niemcy, Austria, Słowacja, Włochy, Wielka Brytania |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie „External voting w wybranych państwach europejskich”, K. Skotnicki (red.), Łódź 2012.*

Poniżej omówiono sposób zapewnienia wyborcom, którzy w dniu wyborów przebywają za granicą, możliwości wzięcia udziału w głosowaniu w wybranych państwach europejskich:

**Tab. 2: Opis rozwiązań umożliwiających głosowanie za granicą w wybranych państwach europejskich**

| KRAJ      | OPIS PRZYJĘTYCH ROZWIĄZAŃ   |
|-----------|---|
| Hiszpania | <p>Wyborcy, którzy chcą wziąć udział w głosowaniu za granicą, mają dwie możliwości wyboru sposobu głosowania: za pośrednictwem poczty albo poprzez złożenie głosu w urnie w urzędzie konsularnym albo dyplomatycznym.</p> <p>Liczenie głosów oddanych przez obywateli przebywających za granicą odbywa się przez komisje wyborcze właściwe dla tej wspólnoty, z którą obywatel jest związany. Związek ten określa się, biorąc pod uwagę ostatnie miejsce zamieszkania w kraju lub miejsce zamieszkania przodków.</p>  |
| Niemcy    | <p>Wyborcy otrzymują karty wyborcze oraz pakiet do głosowania korespondencyjnego. Wyborca przesyła pakiet wyborczy do właściwej komisji wyborczej. Głosy z zagranicy rozdzielane są pomiędzy poszczególne okręgi wyborcze.</p>  |
| Austria   | <p>Austriackie prawo wyborcze przewiduje możliwość głosowania korespondencyjnego z zagranicy - zarówno dla obywateli na stałe mieszkających za granicą, jak i tych, którzy jedynie czasowo, w okresie wyborów, przebywają za granicą.</p> <p>Obywatele, którzy przebywają za granicą jedynie czasowo muszą zwrócić się do gminy, w której są wpisani do rejestru wyborców o nadesłanie pakietu wyborczego. Obywatele przebywający na stałe za granicą mają możliwość wysłać do właściwej gminy wniosek o dopisanie do rejestru wyborców i chęć głosowania korespondencyjnego.</p> <p>To, która gmina jest właściwa określają związki wnioskodawcy z Austrią (ostatnie miejsce zamieszkania, miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania małżonka, krewnego, itd.).</p>  |
| Czechy    | <p>Obywatele czescy mają możliwość głosowania za granicą – na stałe, jak i czasowo – na mocy ustawy z 2000 r.</p> <p>Mimo, iż ustawa początkowo zakładała taką możliwość, to na etapie prac w parlamencie <u>wyłączono z możliwości głosowania za granicą wybory do Senatu</u>, argumentując to tym, że obowiązująca w tych wyborach ordynacja większościowa zakłada istnienie ścisłego związku kandydata z okręgiem, w którym kandyduje, a przede wszystkim z wyborcami w nim zamieszkującymi.</p> <p>W wyborach do Izby Poselskiej wprowadzono możliwość głosowania za granicą w ambasadach i urzędach konsularnych Republiki Czeskiej.</p> <p>Inną kwestią sporną na etapie prac nad ustawą w czeskim Parlamencie było rozstrzygnięcie, do którego okręgu wyborczego zaliczone będą głosy oddane przez wyborców głosujących za granicą. Początkowo zakładano, że głosy trafią do okręgu praskiego, jednak ostatecznie przyjęto, że <u>głosy zostaną doliczone do jednego z okręgów ustalonego wcześniej w drodze losowania przez Państwową Komisję Wyborczą</u>.</p> |
| Francja   | <p>Obywatele zamieszkali za granicą i zarejestrowani w specjalnym rejestrze mają zapewniony udział w wyborach krajowych i referendach. Charakterystyczne dla Francji jest dopuszczenie podwójnej rejestracji wyborców – wyborca może być jednocześnie zarejestrowany za granicą (w ambasadzie lub konsulacie) oraz w kraju (w jednej z gmin).</p> <p>Obecnie francuskie prawo wyborcze przewiduje cztery metody głosowania obywateli zamieszkałych za granicą: głosowanie osobiste, głosowanie przez pełnomocnika, głosowanie za pośrednictwem poczty tradycyjnej oraz głosowanie za pośrednictwem poczty elektronicznej.</p> <p>Obywatele mieszkający za granicą mają od 1948 r. swoją reprezentację w Senacie (12 senatorów). Senatorowie wybierani są przez kolegium składające się z 155 członków AFE (Zgromadzenie Francuzów z zagranicy) pochodzących z bezpośrednich wyborów przeprowadzanych wyłącznie za granicą.</p>  |

|                 |   |
|-----------------|---|
| Słowacja        | <p>Obywatele Słowacji przebywający w dniu wyborów za granicą mają możliwość głosowania korespondencyjnego – dotyczy to jednak wyłącznie wyborów parlamentarnych do Rady Narodowej Republiki Słowackiej.</p> <p>Głosy wyborców przebywających za granicą, którzy <u>mają</u> miejsce stałego pobytu na terytorium Słowacji doliczane są do głosów oddanych w okręgu, w którym wyborca ma miejsce stałego pobytu. Głosy wyborców przebywających za granicą, którzy <u>nie mają</u> miejsca stałego pobytu na Słowacji nadsyłane są i doliczane do okręgu wyborczego właściwego dla dzielnicy Bratysława-Petržalka.</p>  |
| Ukraina         | <p>Obywatele Ukrainy, zamieszkujący lub przebywający w dniu powszechnych wyborów parlamentarnych bądź prezydenckich za granicą, mogą uczestniczyć w tych wyborach w specjalnie utworzonym w tym celu <b>zagranicznym okręgu wyborczym</b>. Przy czym wchodzące w skład tego okręgu obwody głosowania niekiedy obejmują terytorium nawet kilka państw, co w praktyce utrudnia wyborcom udział w głosowaniu.</p>  |
| Włochy          | <p>W wyniku nowelizacji włoskiej Konstytucji utworzono <b>okreg wyborczy zagranica</b> – <i>circonscrizione Estero</i>, który obejmuje cały świat poza terytorium Republiki Włoskiej. Okręg Estero podzielony jest na cztery sekcje, będące w istocie odrębnymi okręgami wyborczymi – stanowią je:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Europa z azjatyckimi terytoriami Federacji Rosyjskiej i Turcji;</li> <li>2) Ameryka Południowa;</li> <li>3) Ameryka Północna i Centralna;</li> <li>4) Afryka, Azja, Oceania i Antarktyda.</li> </ol> <p>Każda sekcja wybiera przynajmniej jednego deputowanego i jednego senatora. Pozostałe mandaty rozdzielane są pomiędzy sekcje w proporcji do liczby zamieszkujących je obywateli włoskich ujętych w rejestrze wyborców. W każdej z czterech sekcji jest osobna lista kandydatów.</p> <p>Głosowanie w wyborach za granicą odbywa się korespondencyjnie.</p> |
| Węgry           | <p>Przyjęta na Węgrzech koncepcja znacząco ogranicza krąg osób posiadających prawo do głosowania za granicą (tylko wyborcy zamieszkujący na terytorium Węgier mają prawo do wpisania się do zagranicznego rejestru wyborców i oddania głosu za granicą).</p> <p>Głosowanie odbywa się w analogiczny sposób jak w kraju, tj. osobiście w lokalu wyborczym poprzez wypełnienie kart do głosowania. Wyborcy oddają głos na kandydatów z okręgu wyborczego, z którego pochodzą.</p>   |
| Wielka Brytania | <p>Brytyjskie prawo wyborcze przewiduje dwie formy głosowania dla osób, które w dniu wyborów nie mogą osobiście pojawić się w lokalu wyborczym: głosowanie korespondencyjne oraz głosowanie przez pełnomocnika.</p>   |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie „External voting w wybranych państwach europejskich”, K. Skotnicki (red.), Łódź 2012.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa  | Wielkość   | Źródło danych              | Oddziaływanie   |
|--|--|----------------------------|---|
| Wyborcy głosujący w wyborach do Senatu za granicą (obywatele polscy zamieszkali za granicą)  | W wyborach do Senatu w 2015 r. uprawnionych do głosowania za granicą było <b>199,5 tys. osób</b> , wydano 174,3 tys. kart do głosowania. | Państwowa Komisja Wyborcza | Możliwość wyboru oddzielnych przedstawicieli w Senacie dla wyborców z zagranicy.  |
| Zamieszkałe za granicą osoby, których przynależność do Narodu Polskiego lub pochodzenie polskie zostały stwierdzone zgodnie z ustawą | Brak danych  | –                          | Możliwość wzięcia udziału w wyborach – pomimo braku obywatelstwa polskiego – oraz dokonania wyboru oddzielnych przedstawicieli w Senacie. |
| Wyborcy głosujący w wyborach do Senatu w okręgu wyborczym  | W wyborach do Senatu w 2015 r. uprawnionych do głosowania w okręgu wyborczym nr 44   | Państwowa Komisja Wyborcza | Większy wpływ na wynik wyborów w okręgu zamieszkania.   |

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
| właściwych dla dzielnicy Śródmieście m. st. Warszawy (obecnie okręg nr 44) | (bez zagranicy) było <b>320,4 tys. osób</b> , wydano 191,2 tys. kart do głosowania. |  |  |
|--|---|--|--|

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny bieżące)        | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |       |       |       |       |       |       |       |       |       |                |
|-----------------------|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|
|                       | 0   | 1 | 2     | 3     | 4     | 5     | 6     | 7     | 8     | 9     | 10    | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b> | 0   | 0 | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0              |
| <b>Wydatki ogółem</b> | 0   | 0 | 0,95  | 0,95  | 0,95  | 1,14  | 0,95  | 0,95  | 0,95  | 1,14  | 0,95  | 8,93           |
| <b>Saldo ogółem</b>   | 0   | 0 | -0,95 | -0,95 | -0,95 | -1,14 | -0,95 | -0,95 | -0,95 | -1,14 | -0,95 | -8,93          |

Źródła finansowania:

|   |   |
|---|---|
| <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | <p>Projektowana regulacja będzie miała wpływ na wzrost wydatków sektora finansów publicznych. Szacuje się, że wzrost wydatków budżetu państwa z tytułu utworzenia dwóch dodatkowych mandatów senatorskich może wynieść <b>około 951 tys. zł rocznie</b>. Dodatkowo co cztery lata budżet państwa ponosić będzie zwiększone wydatki związane ze zmianą kadencji (m.in. wzrost wydatków związanych z wypłatą odpraw) w wysokości <b>188,4 tys. zł</b>. (oszacowano na podstawie kwoty zaplanowanej na ten cel w projekcie budżetu Kancelarii Senatu na 2019 r.)</p> <p>Powyższe kwoty uwzględniają wzrost wydatków związanych z realizacją ustawy <i>o wykonywaniu mandatu posła i senatora</i> w zakresie świadczeń przysługujących senatorom w okresie sprawowania mandatu, tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• uposażeń senatorskich,</li> <li>• diet parlamentarnych,</li> <li>• ryczałtu na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem biura senatorskiego,</li> <li>• środków na remont lokalu i wyposażenie biura senatorskiego,</li> <li>• refundacji kosztów noclegów poza Warszawą i miejscem zamieszkania,</li> <li>• refundacji kosztów noclegów w Warszawie,</li> <li>• bezpłatnych przejazdów transportem publicznym i komunikacją miejską oraz przelotów w krajowym przewozie lotniczym,</li> <li>• środków wypłacanych na pokrycie kosztów opinii, ekspertyz oraz tłumaczeń,</li> <li>• środków na pokrycie kosztów usług internetowych,</li> <li>• odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych,</li> <li>• odpraw senatorom w związku z zakończeniem kadencji,</li> <li>• środków na odprawy pracownikom biur senatorskich w związku z zakończeniem kadencji,</li> <li>• środków na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego i nagrody dla pracowników biur senatorskich.</li> </ul> <p><u>Nie uwzględniają</u> natomiast:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>kosztów dostosowawczych</b>, jakie będzie musiała ponieść Kancelaria Senatu w związku z utworzeniem dwóch dodatkowych mandatów senatorskich (np. związanych z dostosowaniem sali posiedzeń, systemu głosowania, zakupem sprzętu informatycznego do biur senatorskich), a także</li> <li>• <b>wzrostu kosztów administracyjnych</b>, związanych z obsługą dwóch dodatkowych senatorów (m.in. wzrost obciążenia pracą Kancelarii Senatu, wyższe koszty druków senackich, kopert senatorskich, wydawania legitymacji oraz paszportów dyplomatycznych).</li> </ul> <p>Ponadto zmiana w projektowanym zakresie może wymagać dostosowania innych przepisów prawnych – m.in. ordynacji wyborczej w zakresie utworzenia nowych okręgów i komisji wyborczych i poniesienia wyższych kosztów z tego tytułu.</p> <p>Poszerzenie grupy wyborców uprawnionych do głosowania (o osoby zamieszkałe za granicą, których przynależność do Narodu Polskiego lub polskie pochodzenie zostanie stwierdzone z ustawą) spowoduje <b>wzrost kosztów przeprowadzania wyborów</b> związanych z np. z koniecznością utworzenia i utrzymania dodatkowych komisji wyborczych, ale też zapewnienia większej ilości kart do głosowania.</p> |
|---|---|

Dodatkowe wydatki generować będzie konieczność przeprowadzania **procedury potwierdzającej przynależność do Narodu Polskiego lub polskie pochodzenie** w odniesieniu do osób zamieszkałych za granicą (m.in. weryfikacja spełniania wymogów ustawowych, wydawanie potwierżeń, itd.).

Do rozstrzygnięcia pozostanie również kwestia **prowadzenia i finansowania kampanii zagranicznych oraz prowadzenia biur senatorskich za granicą**, gdzie koszty będą znacznie wyższe niż w Polsce.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

|  |  | Skutki   |         |         |         |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
|--|--|--|---------|---------|---------|---|----|----------------|------------------------------|------|------|------|------|------|-----------------------------------|--------|--------|---------|---------|---------|----------------------|--------|--------|---------|---------|---------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian |  | 0  | 1       | 2       | 3       | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
| W ujęciu niepieniężnym                 | duże przedsiębiorstwa                            | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych – zarówno dużych, jak i mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.   |         |         |         |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |         |         |         |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | <p>Projektowane rozwiązanie, polegające na utworzeniu dwóch mandatów senatorskich obsadzanych przez wyborców oddających głosy w wyborach do Senatu za granicą, spowoduje, że wyborcy ci będą mieli swoich oddzielnych przedstawicieli w Senacie.</p> <p>Biorąc pod uwagę rosnącą w ostatnich latach liczbę osób uprawnionych do głosowania w wyborach poza granicami kraju oraz poczucie realnego wpływu tych wyborców na wynik głosowania i obsadzenia mandatu senatorskiego, można przypuszczać, że po utworzeniu takiego okręgu liczba polskich wyborców mieszkających za granicą, składających wnioski o wpisanie ich do rejestru wyborców znacznie wzrośnie.</p> <p>Ponadto projekt zakłada udział w wyborach nowej grupy wyborców – osób zamieszkałych za granicą, których przynależność do Narodu Polskiego lub pochodzenie polskie zostanie stwierdzone zgodnie z ustawą.</p> <p><b>Tab. 3: Liczba wyborców głosujących za granicą</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Wybory do Senatu – zagranica</th> <th>2001</th> <th>2005</th> <th>2007</th> <th>2011</th> <th>2015</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Liczba uprawnionych do głosowania</td> <td>43 217</td> <td>50 043</td> <td>191 046</td> <td>139 535</td> <td>199 451</td> </tr> <tr> <td>Liczba wydanych kart</td> <td>28 069</td> <td>35 880</td> <td>149 579</td> <td>119 880</td> <td>174 267</td> </tr> </tbody> </table> <p><i>Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PKW.</i></p> |         |         |         |   |    |                | Wybory do Senatu – zagranica | 2001 | 2005 | 2007 | 2011 | 2015 | Liczba uprawnionych do głosowania | 43 217 | 50 043 | 191 046 | 139 535 | 199 451 | Liczba wydanych kart | 28 069 | 35 880 | 149 579 | 119 880 | 174 267 |
| Wybory do Senatu – zagranica           | 2001   | 2005   | 2007    | 2011    | 2015    |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
| Liczba uprawnionych do głosowania      | 43 217   | 50 043   | 191 046 | 139 535 | 199 451 |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |
| Liczba wydanych kart                   | 28 069   | 35 880   | 149 579 | 119 880 | 174 267 |   |    |                |                              |      |      |      |      |      |                                   |        |        |         |         |         |                      |        |        |         |         |         |

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

**9. Wpływ na rynek pracy**

Nie dotyczy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

Omówienie wpływu | Nie dotyczy.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Przepisy projektu będą miały zastosowanie od dnia jego wejścia w życie.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Projektowane rozwiązanie powinno podlegać ewaluacji po kilku kolejnych wyborach do Senatu w zakresie liczby osób oddających głosy za granicą.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**